



An den Grossen Rat

19.5175.02

ED/ Präsidentialnummer: 195175

Basel, 2. Mai 2019

Regierungsratsbeschluss vom 30. April 2019

## Interpellation Nr. 36 von Mustafa Atici betreffend «Herausforderungen in der Stärkung des Frühbereichs Bildung»

(Eingereicht vor der Grossratssitzung vom 10. April 2019)

„Die Fakten sind uns allen bekannt: Ob es um Kinder geht aus Familien mit sozialen Problemen oder um Kinder aus fremdsprachigen Familien, die in der Schule durchschnittlich erheblich schlechtere Schulleistungen bringen, oder um Kinder die mit den Herausforderungen einer Gesellschaft konfrontiert sind, mit den zunehmend komplizierter werdenden Abläufen und Gegebenheiten im Alltag, es bleibt eine Tatsache: Kinder sollten schon sehr früh unterstützt werden.

Nur ein Bildungssystem, das sich rechtzeitig an den Bedürfnissen und Interessen der Kinder orientiert, führt mittelfristig zu einer Gesellschaft mit insgesamt besseren Perspektiven.

Dass die Frühförderung der Kinder in der Bildungspolitik einen zunehmend wichtigeren Stellenwert bekommt, hat der Kanton Basel-Stadt früher als viele andere Kantone gemerkt. Als Pionierkanton kennt Basel-Stadt in diesem Bereich bereits seit 2013 ein selektives Obligatorium für «Deutsch vor dem Kindergarten» Und seither folgen auch andere Kantone diesem Weg, den Frühbereich in der Bildung ernst zu nehmen und zu stärken.

Der Kanton Basel-Stadt versucht vor allem mit dem Zentrum für Frühförderung (ZFF) seit Jahren die Chancen der Kinder vor dem Einstieg in den Kindergarten zu stärken. Mit dem Start des ZFF konnte in diesem Bereich viel bewegt werden. Aber seit dem Start sind die Problemfelder der Frühförderung nicht kleiner geworden. Als Beispiel nenne ich die Schwierigkeiten im Bereich der Spielgruppen, wofür noch keine Lösungen absehbar sind, die jedoch dringend notwendig sind, wenn wir wirklich Fortschritte machen wollen. Daher braucht das Zentrum für Frühförderung (ZFF) einen Ausbau. Da jedoch auch ganz allgemein der Förderbedarf bei vielen Kindern steigt, nehmen parallel dazu auch die Anforderungen an die ziemlich schlecht bezahlten SpielgruppenleiterInnen weiter zu.

Mit Blick auf diese Herausforderungen und Probleme in der Frühförderung, bitte ich die Regierung um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Da das Zentrum für Frühförderung stark beansprucht ist, kann es trotz hoher Unterstützungsbereitschaft nicht genug effektive Unterstützungsmöglichkeiten für Spielgruppen anbieten. Mit was für Massnahmen möchte die Regierung diese Situation verbessern?
2. Welche zusätzlichen unterstützenden Massnahmen schlägt die Regierung vor, damit die LeiterInnen der Spielgruppen den wachsenden Anforderungen gerecht werden können?
3. Welche Anstrengungen unternimmt die Regierung, damit der steigende Förderbedarf der Kinder ganz allgemein nachhaltig berücksichtigt werden kann?
4. Die Akzeptanz für das Deutschobligatorium ist unter Spielgruppenleiterinnen und Eltern äusserst hoch. Gleichzeitig ist festzustellen, dass bei einem steigenden Anteil der zum Deutschobligatorium verpflichteten Kinder im Verlauf des Spielgruppen-Jahres ein erhöhter

Förderbedarf wegen Entwicklungsauffälligen auftritt. Die auftretenden Herausforderungen können in der Regel nicht alleine von den Spielgruppenleiterinnen gelöst werden, was zu einem massiven Mehraufwand für sie führt. Mit welchen Massnahmen will die Regierung in Zukunft dieser durch das Deutschobligatorium entstehende Herausforderung begegnen?

5. Trotz steigender Anforderungen an das Betreuungspersonal ist das Lohnniveau seit Jahren tief geblieben. Wie beurteilt die Regierung diese Situation und welche Verbesserungen beabsichtigt sie in diesem Bereich?
6. Ist es für die Regierung vorstellbar, die finanzielle Unterstützung für den Besuch einer Spielgruppe auf alle Kinder (nicht nur Deutschobligatoriums-Kinder) auszudehnen, damit diese Kinder in den Genuss eines freiwilligen Spielgruppen-Besuchs an bspw. 2 halben Tagen/Woche kämen. Die Funktion des Besuchs einer Spielgruppe darf heutzutage nicht unterschätzt werden: er ist eine wichtige Vorbereitung für die Hinführung zu Kindergartenstrukturen, damit die bei Kindergarteneintritt immer jünger werdenden Kinder den Anforderungen im Kindergarten gut gewachsen sind. Die Arbeit in den Spielgruppen hat damit immer stärker eine prophylaktische Funktion, dank welcher in der Primarstufe vermutlich wiederum Kosten eingespart werden können.

Mustafa Atici“

Wir beantworten diese Interpellation wie folgt:

## 1. Ausgangslage

Die Förderung von Spielgruppen sowie die Arbeitsbedingungen von Spielgruppenleiterinnen und -leitern sind Gegenstand diverser hängiger Geschäfte. So wird der Regierungsrat im Rahmen der Petition «Recht auf kostenlose Bildung für alle», der Beantwortung des Anzugs Doris Gysin betreffend «Spielgruppen sind wichtig für die Sprachförderung, sie brauchen wirtschaftlich gesunde Bedingungen und Anerkennung!» und der vom Grossen Rat am 10. April 2019 überwiesenen Motion Patricia von Falkenstein betreffend «Intensivierung der Sprachförderung vor dem Kindergarteneintritt» im Verlauf des Jahres 2019 Stellung nehmen.

## 2. Zu den einzelnen Fragen

1. *Da das Zentrum für Frühförderung stark beansprucht ist, kann es trotz hoher Unterstützungsbereitschaft nicht genug effektive Unterstützungsmöglichkeiten für Spielgruppen anbieten. Mit was für Massnahmen möchte die Regierung diese Situation verbessern?*

Das Zentrum für Frühförderung (ZFF) richtet sich an Familien mit Säuglingen, Kleinkindern und Vorschulkindern bis zum Kindergarteneintritt, deren Entwicklung und Erziehung Anlass zur Besorgnis geben. Das ZFF kann trotz steigender und hoher Nachfrage betroffene Kinder ausreichend fördern. Es kann vorkommen, dass in Teilbereichen kurze Wartezeiten bestehen. Die Spielgruppen selbst können das Angebot des ZFF – heilpädagogische Früherziehung, Logopädie, entwicklungspsychologische Abklärungen, Beratung von Eltern usw.) – nicht abdecken. Das ZFF hat zugleich auch keinen Auftrag, Spielgruppen in ihrer allgemeinen Arbeit zu unterstützen. Das ZFF unterstützt Spielgruppen in laufenden Fällen; sobald Kinder im ZFF Therapie erhalten, werden Spielgruppen bei der Förderung dieser Kinder auch beraten.

2. *Welche zusätzlichen unterstützenden Massnahmen schlägt die Regierung vor, damit die LeiterInnen der Spielgruppen den wachsenden Anforderungen gerecht werden können?*

Vgl. Beantwortung von Frage 4.

3. *Welche Anstrengungen unternimmt die Regierung, damit der steigende Förderbedarf der Kinder ganz allgemein nachhaltig berücksichtigt werden kann?*

Das ZFF richtet sein Angebot auf die Nachfrage aus. Diese ist leicht steigend. Der notwendige Förderbedarf ist gewährleistet.

4. *Die Akzeptanz für das Deutschobligatorium ist unter Spielgruppenleiterinnen und Eltern äusserst hoch. Gleichzeitig ist festzustellen, dass bei einem steigenden Anteil der zum Deutschobligatorium verpflichteten Kinder im Verlauf des Spielgruppen-Jahres ein erhöhter Förderbedarf wegen Entwicklungsauffälligen auftritt. Die auftretenden Herausforderungen können in der Regel nicht alleine von den Spielgruppenleiterinnen gelöst werden, was zu einem massiven Mehraufwand für sie führt. Mit welchen Massnahmen will die Regierung in Zukunft dieser durch das Deutschobligatorium entstehende Herausforderung begegnen?*

Die Weiterentwicklung der frühen Deutschförderung, bei der auch die Situation der Spielgruppen berücksichtigt wird, ist derzeit in Arbeit.

5. *Trotz steigender Anforderungen an das Betreuungspersonal ist das Lohnniveau seit Jahren tief geblieben. Wie beurteilt die Regierung diese Situation und welche Verbesserungen beabsichtigt sie in diesem Bereich?*

Das Erziehungsdepartement und die Gemeinden sind nicht Auftraggeber der Spielgruppen. Als Kleinunternehmen entscheiden die Spielgruppenleitungen eigenständig, ob und in welchem Ausmass sie mit Kanton und Gemeinden zusammenarbeiten. Die Spielgruppenleitungen sind entweder selbstständig oder bei privaten Spielgruppen angestellt. Um den Autonomiegedanken zu erhalten, soll dies auch weiterhin so bleiben. Der Kanton entschädigt die Spielgruppen im Rahmen der Frühen Deutschförderung mit einem Stundenansatz von 15.65 Franken pro verpflichtetes Kind. Dies entspricht dem 1,5-fachen gegenüber den Elternbeiträgen von Kindern ohne Verpflichtung. Wie im Bericht zur 10. Befragung von Spielgruppenleitenden in Basel-Stadt im Schuljahr 2018/19 festgehalten wird, sind einzelne Löhne gemessen an den SSLV-Empfehlungen (Schweiz. Spielgruppen-Leiterinnen-Verband) eher hoch. Die Weiterbildung in sprachlicher Frühförderung wirkt sich zudem konkret auf den Lohn aus.

6. *Ist es für die Regierung vorstellbar, die finanzielle Unterstützung für den Besuch einer Spielgruppe auf alle Kinder (nicht nur Deutschobligatoriums-Kinder) auszudehnen, damit diese Kinder in den Genuss eines freiwilligen Spielgruppen-Besuchs an bspw. 2 halben Tagen/Woche kämen. Die Funktion des Besuchs einer Spielgruppe darf heutzutage nicht unterschätzt werden: er ist eine wichtige Vorbereitung für die Hinführung zu Kindergartenstrukturen, damit die bei Kindertageeintritt immer jünger werdenden Kinder den Anforderungen im Kindergarten gut gewachsen sind. Die Arbeit in den Spielgruppen hat damit immer stärker eine prophylaktische Funktion, dank welcher in der Primarstufe vermutlich wiederum Kosten eingespart werden können.*

Die ausführliche Beantwortung dieser Frage erfolgt in den Schreiben des Regierungsrates zur Petition «Recht auf kostenlose Bildung für alle» und der Stellungnahme zur Motion Patricia von Falkenstein betreffend «Intensivierung der Sprachförderung vor dem Kindertageeintritt» bis im Herbst 2019. Im Rahmen dieser Geschäfte kann der Grosse Rat seinen Willen diesbezüglich zum Ausdruck bringen.

Im Namen des Regierungsrates des Kantons Basel-Stadt



Elisabeth Ackermann  
Präsidentin



Barbara Schüpbach-Guggenbühl  
Staatsschreiberin